

## SPIS TREŚCI

Wstęp	5
1. Zagadnienie stabilności budżetowej w kontekście polityki antycyklicznej	13
1.1. Pojęcie stabilności budżetowej	13
1.2. Przyczyny kryzysu finansów lokalnych	17
1.3. Cykl koniunkturalny a niestabilność budżetowa	23
1.4. Fundusze stabilnościowe budżetu jako narzędzie polityki antycyklicznej	30
1.5. Instrumenty stabilności finansowej samorządów lokalnych w Polsce na przykładzie reguły wydatkowej, reguły zadłużenia oraz wieloletniej prognozy finansowej	36
2. Fundusze stabilnościowe budżetu: przegląd rozwiązań stosowanych przez amerykańskie władze stanowe i lokalne	51
2.1. Historia i uwarunkowania tworzenia funduszy stabilnościowych budżetu w Stanach Zjednoczonych	51
2.2. Optymalna wielkość funduszu stabilnościowego budżetu a poziom wpłat	55
2.3. Zasady wykorzystywania i uzupełniania środków z funduszu stabilnościowego budżetu	63
2.4. Fundusze stabilnościowe budżetu na poziomie lokalnym	68
2.5. Funkcjonowanie funduszy stabilnościowych budżetu w świetle doświadczeń kryzysów budżetowych ze szczególnym uwzględnieniem kryzysu wywołanego skutkami COVID-19	73
3. Zmiany w sytuacji finansowej jednostek samorządu terytorialnego w Polsce w latach 2008–2020	91
3.1. Zmiany w zakresie źródeł dochodów i ich wydajności	91
3.2. Zmiany w zakresie kierunków i struktury wydatków	102
3.3. Zmiany w zakresie wyniku budżetowego	109
3.4. Stabilność finansowa JST w kontekście obowiązujących reguł fiskalnych	115
3.5. Rezerwy budżetowe jednostek samorządu terytorialnego	122

4. Koncepcja funduszy stabilizacji sytuacji finansowej jednostek samorządu terytorialnego w warunkach cyklu koniunkturalnego	127
4.1. Założenia koncepcyjne funduszu służącego stabilizacji sytuacji finansowej jednostek samorządu terytorialnego	127
4.2. Propozycje rozwiązań ustawowych dotyczących wdrożenia i funkcjonowania funduszu stabilnościowego budżetu w jednostkach samorządu terytorialnego	133
4.3. Rekomendacje dotyczące zapisów statutowych dotyczących funkcjonowania funduszy stabilnościowych budżetu w jednostkach samorządu terytorialnego	136
4.4. Propozycje zmian rozporządzenia dotyczącego klasyfikowania i sprawozdawczości w zakresie środków funduszy stabilnościowych budżetu	137
4.5. Scenariusz finansowy w zakresie funkcjonowania funduszy stabilnościowych budżetów jednostek samorządu terytorialnego	137
Zakończenie	141
Bibliografia	145
Załącznik 1	157
Załącznik 2	162
Spis tabel	165
Spis rysunków	166