Instytut Gospodarki Przestrzennej i Mieszkalnictwa

Marek Geszprych

ZRZESZENIA LEŚNE JAKO PODMIOTY ADMINISTRUJĄCE LASAMI – ANALIZA AKSJOLOGICZNO-PRAWNA

Stan prawny na dzień 1 stycznia 2016 r.

Warszawa 2016

Recenzja
dr hab. Anna Haładyj, Katolicki Uniwersytet Lubelski

Opracowanie redakcyjne
Barbara Kostrzewska

Opracowanie komputerowe
Bożena Goślicka

Fotografia na okładce
Anna Geszprych

Redakcja:
Instytut Gospodarki Przestrzennej i Mieszkalnictwa
03-728 Warszawa, ul. Targowa 45
Sekretarz Redakcji: 22 619 19 03, goslicka@igpim.pl
Kolportaż wydawnictw: 22 619 04 62, j.witkowska@igpim.pl
www.igpim.pl • igpim@igpim.pl

ISBN 978-83-86309-63-4

Druk: Pracownia Poligraficzna „Marek i Piotr", tel. 22 811 80 60

SPIS TREŚCI

Wykaz skrótów 7

Rozdział I
Zagadnienia wprowadzające 11
I.1. Uwarunkowania pracy 11
I.1.1. Uwarunkowania powierzchniowo-organizacyjne 11
I.1.2. Uwarunkowania gospodarczo-społeczne 13
I.1.3. Uwarunkowania psychologiczne 14
I.1.4. Uwarunkowania prawno-aksjologiczne 15
I.2. Zakres pracy i cele badawcze 16
I.3. Przesłanki wyboru tematu pracy 17
I.4. Metody badawcze 18
I.5. Konstrukcja pracy 21

Rozdział II
Charakterystyka lasu i gospodarki leśnej w świetle przepisów prawnych 31
II.1. Definicja lasu w prawie polskim i w regulacjach prawnych wybranych państw członkowskich UE 31
II.2. Pojęcie indywidualnego gospodarstwa leśnego 40
II.3. Definiowanie gospodarki leśnej w prawie polskim i w regulacjach prawnych wybranych państw członkowskich UE 43
II.4. Podsumowanie i uwagi *de lege ferenda* 50

Rozdział III
Ewolucja regulacji prawnych dotyczących zrzeszeń leśnych w polskim systemie prawnym 63
III.1. Regulacje państw zaborczych na ziemiach polskich oraz regulacje II Rzeczypospolitej dotyczące rozwoju zrzeszeń leśnych 63
III.2. Regulacje prawne Polskiej Rzeczpospolitej Ludowej dotyczące rozwoju zrzeszeń leśnych 67
III.3. Regulacje prawne III Rzeczypospolitej (po 1989 r.) dotyczące rozwoju zrzeszeń leśnych 70
III.4. Uwagi *de lege ferenda* 71

Rozdział IV
Wpływ aksjologicznego podłoża konstytucyjnego na kształt zrzeszenia leśnego 77
IV.1. Ujęcie wartości w prawie 77
IV.2. Wartości środowiskowe dotyczące zrzeszeń leśnych w świetle regulacji konstytucyjnych wybranych państw europejskich 81
IV.3. Wartości pozaśrodowiskowe dotyczące zrzeszeń leśnych w świetle regulacji konstytucyjnych wybranych państw europejskich 89
IV.4. Konflikty wartości konstytucyjnych (antynomie aksjologiczne) w działalności zrzeszeń leśnych 94
IV.5. Podsumowanie i uwagi *de lege ferenda* 98

Rozdział V
Charakterystyka i klasyfikacja zrzeszeń w świetle przepisów prawnych 111
V.1. Określenie istoty zrzeszenia 111
V.2. Rodzaje zrzeszeń w regulacjach prawnych 117
V.3. Typologie zrzeszeń w doktrynie prawa polskiego – wybrane studium przedmiotu 126
V.4. Kryteria uznania organizacji za zrzeszenie leśne. Wyodrębnienie zrzeszeń leśnych w prawie polskim 130
V.5. Działalność zrzeszeń leśnych w wybranych krajach 142
V.6. Podsumowanie i uwagi *de lege ferenda* 146

Rozdział VI
Organizacja, funkcjonowanie oraz prawa i obowiązki zrzeszeń leśnych 165
VI.1. Założenia ogólne dotyczące tworzenia zrzeszeń leśnych 165
VI.2. Zasady nabywania członkostwa w zrzeszeniach leśnych 167
VI.3. Zasady funkcjonowania zrzeszeń leśnych 169
VI.3.1. Uprawnienia stanowiące zrzeszeń leśnych 170
VI.3.2. Uprawnienia wykonawcze zrzeszeń leśnych 178
VI.3.3. Wewnątrzorganizacyjne uprawnienia kontrolne zrzeszeń leśnych oraz uprawnienia do innych działań wewnętrznych 182
VI.4. Zasady przekształcania, rozwiązywania i likwidacji zrzeszeń leśnych 184

VI.5. Uprawnienia administracyjnoprawne zrzeszeń leśnych 186
VI.6. Obowiązki administracyjnoprawne zrzeszeń leśnych 196
VI.7. Działalność prawotwórcza zrzeszeń leśnych 198
VI.8. Zasady prowadzenia gospodarki leśnej przez zrzeszenia leśne 200
VI.9. Zasady finansowania zrzeszeń leśnych 204
VI.10. Podsumowanie i uwagi *de lege ferenda* 210

Rozdział VII
Działania nadzorczo-kontrolne w stosunku do zrzeszeń leśnych 227
VII.1. Stosunki administracyjnoprawne pomiędzy organami władzy publicznej a przedstawicielami zrzeszeń leśnych – charakterystyka problemu 227
VII.2. Identyfikacja relacji nadzorczych organów władzy publicznej względem zrzeszeń leśnych 232
VII.3. Istota i skutki kontroli w zrzeszeniach leśnych 242
VII.4. Nadzór nad tworzeniem zrzeszeń 245
VII.5. Nadzór nad bieżącą działalnością zrzeszeń 252
VII.6. Nadzór nad likwidacją zrzeszeń leśnych 261
VII.7. Nadzorcze formy działania organów władzy publicznej 264
VII.8. Polityka państwa a realizacja zadań nadzorczych nad zrzeszeniami leśnymi 273
VII.9. Podsumowanie i uwagi *de lege ferenda* 277

Zakończenie 282

WYKAZ CYTOWANYCH AKTÓW PRAWNYCH 301
WYKAZ INNYCH AKTÓW I OPRACOWAŃ 311
WYKAZ ORZECZNICTWA 314
WYKAZ LITERATURY 318